

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Администрации Хромцовского сельского поселения
Фурмановского муниципального района
Ивановской области

29.10. 2015 г.

№ 180

с. Хромцово

Об основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на период до 2018 года

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях составления проекта бюджета Хромцовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период» администрация Хромцовского сельского поселения

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Хромцовского сельского поселения на 2015 год и на период до 2017 года (Приложение №1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на период до 2018 года (Приложение №2).

Глава Хромцовского сельского поселения

В.А.Смирнов

Основные направления бюджетной политики Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – проект бюджета на 2016 – 2018 годы).

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2016-2018 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Ответственный подход к бюджетной политике в предыдущие годы в части ограничения расходов позволил обойтись без сокращения действующих расходных обязательств.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации с 2015 года в Бюджетный кодекс включено требование о разработке и представлении в представительный орган одновременно с проектом бюджета проекта долгосрочного бюджетного прогноза.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести то, что начиная с 2014 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета Хромцовского сельского поселения показателями муниципальных программ за прошедший период 2015 года составил 94,5%.

Начиная с планирования бюджета на 2014 год и на плановый период одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Совет Хромцовского сельского поселения представляются проекты паспортов (изменений в паспорта) муниципальных программ.

В целях унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Хромцовского сельского поселения, принято постановление Правительства РФ от 26.02.2014 №151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал) (www.budget.gov.ru).

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов проведена работа по разработке муниципальных правовых актов в области государственных (муниципальных) закупок, в частности приняты муниципальные правовые акты, регулирующие нормирование затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и казенных учреждений.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного функционирования бюджета Хромцовского сельского поселения. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра муниципальных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Только системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит избежать неэффективных затрат.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет».

Бюджетная политика в области доходов

Формирование доходной части местных бюджетов во многом зависит от налоговой политики, проводимой на федеральном и областном уровне. В связи с этим при определении бюджетной политики Хромцовского сельского поселения учитываются изменения федерального и областного законодательства.

Большое влияние на размер доходов бюджета Хромцовского сельского поселения от налога на имущество физических лиц с 1 января 2015 года окажет изменение порядка определения базы по налогу на имущество физических лиц. Она рассчитывается исходя из кадастровой стоимости объекта, а не его инвентаризационной стоимости.

Законом Ивановской области установлена единая дата начала применения на территории Ивановской области порядка исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта с 1 января 2015 года.

В течение четырех налоговых периодов, начиная с 2016 года, сумма налога к уплате будет рассчитываться по специальной формуле, указанной в [п. 8 ст. 408 НК РФ](#).

В целях пополнения доходной части бюджета продолжится работа по совершенствованию администрирования неналоговых доходов администраторами

доходов бюджета Хромцовского сельского поселения. Будут осуществлены мероприятия, направленные на увеличение собираемости платежей в бюджет:

- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;

- усиление совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей, а также по установлению причин образования и обоснованности убытков.

В целях увеличения доходов бюджета особое внимание следует уделять следующим направлениям:

- обеспечению эффективного управления муниципальной собственностью Хромцовского сельского поселения;

- активизации работы по выявлению не оформленных в установленном законодательством порядке земельных участков и не оформленных в собственность объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства, с последующим понуждением собственников земельных участков и объектов недвижимости к своевременной регистрации прав собственности на данные объекты;

- сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет поселения путем взаимодействия в рамках межведомственных комиссий с налогоплательщиками Хромцовского сельского поселения и эффективной реализацией контрольных функций главными администраторами доходов местного бюджета;

- поддержке малого и среднего предпринимательства.

Кардинальное увеличение доходной базы бюджета Хромцовского сельского поселения может быть обеспечено развитием экономики поселения, привлечением инвестиций и появлением новых налогоплательщиков.

Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика соответствует стратегическим целям и задачам Хромцовского сельского поселения и направлена:

- на обеспечение равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, культуры и спорта,

- на повышение качества предоставляемых услуг;

- на оптимизацию расходов бюджета, обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств.

В основу бюджетной политики Хромцовского сельского поселения положено безусловное исполнение действующих обязательств. Необходимо временно приостановить принятие новых расходных обязательств с учетом сложной экономической ситуации.

Бюджетная политика в социальной сфере на 2016-2018 годы по-прежнему направлена на безусловное исполнение полномочий, возложенных на сельское поселение федеральным и областным законодательством, и принятыми нормативными правовыми актами Хромцовского сельского поселения.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, развитие творческого потенциала Хромцовского сельского поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных и спортивных мероприятий.

В целях развития дорожной инфраструктуры, сохранения и поддержания достигнутого качества автомобильных дорог, Хромцовским сельским поселением формируется муниципальный дорожный фонд, средства которого направляются на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Основные направления налоговой политики Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления налоговой политики Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета Хромцовского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – проект бюджета на 2016 – 2018 годы).

Разработка Основных направлений налоговой политики осуществлялась с учетом проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Ивановской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, Основные направления налоговой политики позволяют хозяйствующим субъектам определить свои бизнес – ориентиры с учетом предполагаемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период. Это повышает определенность условий ведения экономической деятельности на территории Хромцовского сельского поселения.

Основной целью налоговой политики Хромцовского сельского поселения на 2016-2018 годы является, как и в предыдущие годы, сохранение и увеличение доходного потенциала Хромцовского сельского поселения для обеспечения сбалансированности местных бюджетов Хромцовского сельского поселения в среднесрочной перспективе.

Налоговая политика нацелена на планомерное поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет Хромцовского сельского поселения и основывается на налоговом законодательстве Российской Федерации, Ивановской области и Хромцовского сельского поселения.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый Кодекс РФ введена новая глава 32 «Налог на имущество физических лиц».

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

При этом федеральным законодательством сохранен перечень категорий налогоплательщиков – физических лиц, которым предоставляются льготы по налогу на имущество физических лиц. Также предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения и понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

Так, по решению субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц. В Ивановской области с 1 января 2015 года предусмотрен переход к исчислению налога на

имущество физических лиц исходя их кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Решением Совета Хромцовского сельского поселения данный налог введен в действие на территории Хромцовского сельского поселения с 1 января 2015 года, а также определены конкретные налоговые ставки.

С 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами имущественных налогов (транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц) – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Основными направлениями в области налоговой политики являются:

- совершенствование системы взаимодействия органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей;

- продолжение политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот;

- взаимодействие с налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории Хромцовского сельского поселения, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств по уплате налогов в бюджеты всех уровней.

В целях реализации указанных направлений продолжит работу комиссия по обеспечению своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.